联合国 S/PV.8903



安全理事会 临时逐字记录

第七十六年

# 第八九〇三次会议

2021年11月12日星期五上午10时25分举行

纽约

主席： 戈麦斯 •罗夫莱多 •韦尔杜兹科先生 .............. （墨西哥）

| | |
|---|---|
| 中国 | 戴兵先生 |
| 爱沙尼亚 | 于尔根松先生 |
| 法国 | 德里维埃先生 |
| 印度 | 拉文德兰先生 |
| 爱尔兰 | 伯恩·内森女士Heines |
| 肯尼亚 | 基博伊诺先生 |
| 尼日尔 | 马曼·萨尼先生 |
| 挪威 | 尤尔女士 |
| 俄罗斯联邦 | 叶夫斯京格聂耶娃女士 |
| 圣文森特和格林纳丁斯 | 德松女士 |
| 突尼斯 | 本·赛义德先生 |
| 大不列颠及北爱尔兰联合王国 | 罗斯科先生 |
| 美利坚合众国 | 米尔斯先生 |
| 越南 | 阮芳茶夫人 |

## 议程项目

非洲的和平与安全

秘书长关于萨赫勒五国集团联合部队的报告（S/2021/940）



21-33469 (C)







上午10时25分宣布开会。

## 通过议程

议程通过。

## 非洲的和平与安全

**秘书长关于萨赫勒五国集团联合部队的报告（S/2021/940）**

**主席**（*以西班牙语发言*）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请乍得代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生和西非国家经济共同体区域妇女和平与安全网络布基纳法索分部主席法蒂玛塔·乌伊尔马·西纳雷女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2021/940，其中载有秘书长关于萨赫勒五国集团联合部队的报告。

我现在请拉克鲁瓦先生发言。

**拉克鲁瓦先生**（*以法语发言*）：自从安理会上次召开关于萨赫勒局势的会议以来（见S/2021/484），该区域局势一直极为动荡。不安全和不稳定是增长和发展的主要障碍，平民付出的代价最沉重。每天都有很多人因为恐怖袭击而丧生。数百万人流离失所，儿童无法继续上学，很多人仍然无法获得基本医疗，甚至在疫情肆虐之时也是如此。萨赫勒五国集团成员国的武装部队和安全部队在看来非常不利的情况下，坚决、勇敢应对这一威胁。他们应当得到我们的声援。今天，我要向他们致敬，感谢他们作出的牺牲，赞扬他们的勇气和力量。

打击恐怖主义是我们当代最大的挑战之一。国际社会如何应对和处理根源问题会是一个决定性的考验。在一个日益复杂、盘根错节的世界上，在旧体系瓦解之时，很多人害怕落在后面。我们才刚刚开始了解这种现象，以及我们如何能够制止恐怖主义运动的兴起和蔓延。

在此情况下，萨赫勒五国集团成员国作出重要决定，创建萨赫勒五国集团反恐联合部队，从而奋起应对它们的安全挑战，这是一个重大成就。联合部队自2017年首次部署以来，尽管面临重大挑战，仍然不断以可持续的方式加大行动力度。下周，萨赫勒五国集团防务和安全委员会将批准联合部队2022-2023年的工作计划，该计划考虑在联合部队三个部门各采取几项重大行动。在最近几周，联合部队还显示它有能力迅速发动一项临时行动——“鹰爪”行动，以应对布基纳法索人民面临的迫在眉睫的攻击。

然而，正如秘书长在他给安全理事会的信（S/2021/850）中指出的那样，联合部队仍然面临重大挑战。外国作战人员从利比亚返回、国内的挑战和政治不确定性，以及装备和能力严重不足，都对组建联合部队的萨赫勒武装部队和安全部队有着严重影响。

（*以法语发言*）

主席先生，秘书长在10月4日的信中向你提交了秘书处在和平行动部主导下实施评估所得出的重要结论。在评估期间，评估团评估了联合部队的运作情况和可能用于加强支助的收入。

现在，联合部队正处在十字路口，有可能失去已经取得的成果。秘书长在其信中和最近的报告（S/2021/940）中都明确指出，联合部队仍是应对该区域面临的多重挑战——恐怖主义、边界安全薄弱以及贩运人口、非法货物、武器和毒品——的集体安全对策的重要组成部分。支持萨赫勒五国集团成员国值得赞扬的努力是国际社会的集体责任。

联合国马里多层面综合稳定特派团（马里稳定团）在其任务框架内不遗余力地为联合部队提供支助。在这方面，我要感谢欧洲联盟的重要财政支持，这使马里稳定团提供支助成为可能。自上一次向安理会通报联合部队情况以来，特派团已采取一

切必要的措施，确保承包商能够向在联合部队指挥下部署的全部七个营运送生命保障消耗品。

不过，这种支助模式也有局限性。它依赖捐助者供资，从定义来讲，这种供资的未来无法预测，无法满足联合部队的所有需要。我们仍然相信，只有设立由分摊会费提供资金的专门支助办公室才能为萨赫勒五国联合部队提供其所需的支助，这也将使其能够提高工作效率，扩大工作和影响范围。

与此同时，强化支助还需要萨赫勒五国集团成员国加强合作和持续努力，以增强自主权，加强机构治理和对话。如果安全理事会决定设立一个支助办公室，则需要萨赫勒五国集团所有相关实体，包括防务与安全委员会和执行秘书处的全面配合，进一步努力加强和澄清民事监督、指挥和控制职能，以加强人权保护机制。在近期内，萨赫勒五国集团成员国还可利用相对优势，汇集和分享其资源和军事装备，以支持联合部队。秘书长还在信中提议设立一个咨询办公室，以便在若干交叉领域向萨赫勒五国集团执行秘书处提供技术和专家援助，包括汇集和分享资源。我要强调，设立专门的支助办公室是我们建议的第一选项，如果安全理事会无法为设立该支助办公室提供帮助，则设立咨询办公室是我们的第二最佳选项。咨询办公室也可协助加强萨赫勒五国集团内部的机构治理，因此，也将是朝着设立一个强化的中长期全面支助一揽子机制迈出的重要一步。

萨赫勒五国集团成员国在预防和减少武装部队和安全部队人员在开展反恐行动时的侵犯人权行为以及通过加强巡逻保护平民方面取得了重大进展。在这方面，建立人权、行为和守纪框架以及严格执行关于联合国向非联合国安全部队提供支持的人权尽职政策起到了重要作用。当然，在这方面仍有很多工作要做。但是，设立一个专门的支助办公室将再次为扩大后勤和业务支助以及保护平民、促进人权和确保加强军事、政治和发展工作的一致性提供一个机会。

仅靠安全方面的努力不足以解决萨赫勒危机。需要采取一种整体办法，要尊重政治优先原则，解决在治理方面存在的不足，解决贫困和排斥的根源问题。还应设法为区域内众多青年人提供机会和充实的生活。因此，我要重申秘书长的呼吁，希望设立一个由萨赫勒五国集团以及非洲联盟、西非国家经济共同体、联合国和欧洲联盟等其他国际和区域组织以及安全理事会成员的代表共同组成的专门的政治论坛。这个论坛既要促进区域自主权，又要促进加强国际支持，同时还要确保联合部队的行动与包括落实《马里和平与和解协议》在内的重要政治进程保持一致。

很多捐助者和合作伙伴向萨赫勒五国集团成员国提供了双边支助。这些捐助非常宝贵，有助于填补重要的能力缺口和不足。不过，鉴于区域内正在发生的严重危机，需要采取全面的集体办法来支持集体安全倡议。

**主席**（*以西班牙语发言*）：我感谢拉克鲁瓦先生的通报。

我现在请代表萨赫勒五国集团参加本次会议的乍得代表发言。

**巴鲁德夫人**（乍得）（*以法语发言*）：首先，我要祝贺墨西哥担任11月份安全理事会主席，并感谢主席先生邀请乍得参加本次专门讨论萨赫勒五国集团联合部队的运作及区域内局势问题的重要会议。我还要感谢秘书长提交相关报告（S/2021/940）和主管和平行动助理秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生就该报告和萨赫勒五国集团局势问题作了有见地的通报。

正如秘书长在其报告中所强调的那样，萨赫勒地区安全局势仍然非常令人担忧。除了我们各国多年来面临恐怖主义威胁之外，令人遗憾的是，萨赫勒地区的多重危机缺乏解决办法，使现有紧张局势导致的其它新出现的机会主义挑战激增。尽管区域内各国及其伙伴为遏制这些紧张局势做出了努力，但它们依然存在。

在争夺因气候危机而日益稀缺的资源的背景下（气候危机影响因萨赫勒区域结构性和持续性脆弱性而波及整个区域），安全危机加剧了在几个萨赫勒五国集团成员国成倍增加并造成生命损失的部族间冲突。缺乏基于本区域在全球气候行动背景下的特殊性和脆弱性、在实地产生真正影响的一致对策，以及在落实《2030年可持续发展议程》和第三次发展筹资问题国际会议《亚的斯亚贝巴行动议程》方面没有兑现对萨赫勒五国集团成员国等处境困难国家的承诺，加剧了当地民众的失望和绝望。

另外，尽管萨赫勒五国集团成员国做出了努力，但在通过根除恐怖袭击确保安全方面没有取得重大进展，而且外部力量的存在可能会破坏各成员国及其伙伴的行动，使人们怀疑甚至质疑它们铲除恐怖团体的能力，而恐怖团体会毫不犹豫地利用这种局势，如果它们还没有这样做的话。

被驱逐出利比亚的雇佣军和外国作战人员的返回为本已十分严峻的局势增加了另一个因素。如果这种返回不是在联合国主持下、并在适当的解除武装、复员和重返社会进程中与有关国家进行密切协调的情况下有序进行，那么返回的后果可能会进一步破坏萨赫勒地区的稳定，破坏区域各国在合作伙伴支持下为确保区域内安全与稳定做出的努力。

因此，萨赫勒五国集团成员国现在比以往任何时候都更加确信，萨赫勒五国集团是有关国家提出的一项独特、相关且有益的倡议，仍然是能够为我们次区域面临的挑战提供最恰当解决办法的唯一行动框架。萨赫勒五国集团成员国还深信，如果拥有与这些严重挑战相称的充足资源，萨赫勒五国集团就有能力根除恐怖主义威胁，为其人民带来安全与福祉，造福整个区域和世界。虽然萨赫勒五国集团是其成员国的一项举措，但它也是促进国际和平与安全的工具，因为安全是不可分割的。萨赫勒和非洲的安全也是世界的安全。

联合部队和萨赫勒五国集团经济支柱，即优先投资方案，是根据当地现实情况和每个国家的实际需要，经过仔细考虑的务实、现实和可行的对策。这些工具是通过与国际伙伴广泛协商并得到国际伙伴的支持而形成的。因此，萨赫勒五国集团联合部队及其优先投资方案仍然是解决萨赫勒地区面临的各种问题的最适当办法。它们需要萨赫勒地区所有朋友的始终如一的支持，以实现它们的目标，这些目标也构成了我们大家的共同目标。

应该指出，在萨赫勒五国集团联合部队投入运作方面取得了重要进展。至于发展部分，它正在等待合作伙伴为实施优先投资方案项目而承诺的额外资源。这些项目受到我们各国人民的高度期待，涉及基础设施、治理、复原力和安全等领域，对于改善萨赫勒五国集团人民的生活条件是必要的。

正如秘书长在其报告中指出的那样，重大挑战依然存在。尽管如此，我们各国仍表现出了应对这些挑战的政治意愿，以实现萨赫勒五国集团各机制的充分运作。这一运作必须按照我们国家元首制定的总体指导方针、标准和规范进行，特别是在人权领域，这是与我们的伙伴商定的，也是我们各国所承诺的。我们有共同的意愿和雄心，在国家一级并在我们的组织萨赫勒五国集团框架内追求我们的共同目标。

在这方面，我要强调，为了确保萨赫勒五国集团的有效治理及其最佳机构能力，执行秘书处（前身为常设秘书处)进行了结构改革。2月15日在恩贾梅纳举行的萨赫勒五国集团首脑会议期间，国家元首指示部长级理事会和执行秘书处加快完成改革进程，以便为本组织提供执行其战略的有效体制结构。执行秘书处的改革已经完成，目前还在进行修订萨赫勒五国集团成立公约的进程，以考虑到这项改革的影响。

还值得回顾的是，2018年设立了信托基金以接受对联合部队的捐款，现已全面运作，执行秘书处担负起其管理机制的职责。这意味着正在作出相当大的努力，在加强萨赫勒五国集团的治理和机构能力方面已经取得了具体成果。我们再次重申萨赫勒

五国集团的坚定承诺，将根据国家元首的指示，对本组织进行结构改革，使其之充分有效，并能够按照既定标准充分承担起实现萨赫勒五国集团目标的责任。

在落实人权尽职政策方面，已经作出了相当大的努力，并取得了进展。然而，挑战依然存在，我们坚定不移地致力于继续努力并与我们的伙伴开展合作。我们向我们的合作伙伴保证，我们将不遗余力地达到要求的标准。我们依靠他们的支持和帮助来实现这一目标。

我们注意到秘书长的报告，并欢迎其分析和结论的相关性。所注意到的进展反映了根据国家元首们的决定而正在作出的努力。旨在加强本组织机构能力和效率的改革正在最后敲定。我们依靠我们的伙伴的支持来实现这一普遍追求的目标。

关于秘书长在其关于支持联合部队的报告(S/2021/850)中提出的两个备选方案，最后决定取决于安全理事会。尽管如此，我们仍要再次感谢秘书长的分析和结论。我们欢迎他关于需要确保为萨赫勒五国集团联合部队提供可持续、可预测的资金的一贯立场，我们各国国家元首利用每一个机会一再强调这一点。我们再次重申我们在这方面向安全理事会发出的呼吁。萨赫勒五国集团各国也完全赞同秘书长的信念，认为联合国支助办公室最有能力提供萨赫勒五国集团需要的适当支持。

因此，我们再次呼吁安全理事会设立一个支助办公室，以便为萨赫勒五国集团联合部队提供可持续、可预测、可靠的资金。这将使联合部队能够结束对资金的关切，转而完全专注于其基本使命，即为该地区带来安全，以便创造有利于发展的气氛，使人民充分享受福祉和人权。

最后，我要再次感谢所有双边和多边伙伴对萨赫勒五国集团及其成员国的支持。这种支持与成员国自身作出的努力一道，共同促进了萨赫勒五国集团取得的进展。伙伴的持续和增加的支持对于实现萨赫勒五国集团目标至关重要。

**主席**（以英语发言）：我现在请西纳雷女士发言。

**西纳雷女士**（以法语发言）：首先，我谨感谢主席国墨西哥召开今天关于这一议题的会议。

萨赫勒五国集团地区普遍存在的安全危机加剧了业已存在的严重的性别不平等，而造成这种不平等的是几种深深植根于传统的社会文化信仰和障碍。

就性别暴力和其他有害做法而言，尼日尔的强迫婚姻率和早婚率为世界之最，而在马里15至45岁的妇女和女童中，残割女性生殖器的比率超过80%。在布基纳法索，妇女仅占国民议会的14.96%，而在3至17岁的儿童中，由于缺乏安全保障，大约56%的儿童没有上学。在乍得湖流域地区，妇女遭受性虐待、绑架和强奸。在毛里塔尼亚，妇女在政治、行政和经济领域高级决策职位上的任职人数严重不足。国内流离失所的妇女的处境非常困难，她们中的一些人不得不出卖自己，以满足基本的生存需求。

因此，妇女在区域一级的各种平台和网络上汇聚在一起，包括萨赫勒五国集团妇女平台、我今天在此代表的西非国家经济共同体区域妇女和平与安全网络、西非青年女性领导者网络以及西非和萨赫勒区域妇女、青年、和平与安全问题工作组。

通过这些民间社会组织正在制定行动计划，以便在国家一级执行第1325（2000)号决议和其他有利于妇女和青年的决议。我所在组织的内部也正在开展具体工作，包括在2020年8月冠状病毒病大流行期间发表了关于和平与安全的宣言。我们还开展了促进萨赫勒地区和平的区域运动，我们正继续在网上宣传这一运动。在这方面，我们创建了简介和视频，以便在社交媒体上传播。我已将所有这些内容提供给安全理事会，希望能在各成员中得到广泛分享。

我们正在看到更多由妇女领导的干预行动，她们与男同胞一起加入自卫队，帮助保卫其社区和家庭免受各种形式的暴力。

但还不止于此。我们有一些妇女被外部力量或环境所操纵或说服，影响男子和年轻人加入武装运动。这些妇女正在帮助武装运动，动员和协助储存物资，并向那些在实地与我们为敌的战士提供信息。

为了解决这一问题，我们提出了一些建议，希望提请安全理事会注意。首先，必须为制定、传播、执行、监测和评估国家战略和行动计划提供大量技术和财政支持，以执行针对妇女和青年的各项决议。

第二，向妇女和青年民间社会组织提供大量技术、物质和财政支持，以实施具有积极影响的长期项目，并确保有效和可持续地增强妇女和女童的社会经济和政治权能。

第三，必须努力发起、鼓励、激励和推动武装运动与国家和区域当局之间的对话，以平息萨赫勒区域的枪炮声。第四，必须提供大量技术、物质和财政支持，以确保我们各自国家所有人享有优质教育和保健。最后，我们必须鼓励萨赫勒五国集团区域的预防冲突行动，并为之提供大量技术和财政支持。

**主席**（*以西班牙语发言*）：我感谢西纳雷女士所作的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

**德里维埃先生**（法国）（*以法语发言*）：我感谢各位通报者所作的通报。

萨赫勒的局势仍然令人非常关切。在安全理事会访问马里和尼日尔期间，我们都看到这一点。尽管最近几个月的行动取得了成功，但面对恐怖团体，平民和当地部队继续付出沉重代价。11月2日在尼日尔Bani Bangou附近发生的袭击造成几十名平民死亡。国际社会的坚决行动和坚定承诺比以往任何时候都更加重要。

成立萨赫勒五国集团联合部队是该区域各国应对这一威胁的重要举措。首先，我谨回顾法国为何支持为联合部队设立一个联合国支助办事处。恐怖主义威胁不分国界。只有跨境军事合作，如联合部队的合作，才有能力应对这种威胁。最近的行动有助于减少恐怖分子的控制，加强武装部队和当地居民之间的信任纽带。欧洲联盟（欧盟）及其成员国正在设备方面向联合部队提供很大支持。欧盟还资助联合国马里多层面综合稳定团实施的支助机制。

非洲联盟每年都授权联合部队的部署。西非国家捐助了1200万美元，使之能够在3月至6月开展“萨马3号”行动。这种政治和财政支持的力度很大，但还不够。为了在一段时间内规划和开展行动，联合部队需要可预测和可持续的支持，这种支持应当由有能力——包括财政能力——组织后勤支持链的机构来提供。联合国有这种能力，也具有合法性。但是，安全理事会必须承担起自己的责任。

在去年10月的信（S/2021/850）中，秘书长再次呼吁为联合部队设立一个由摊款供资的联合国支助办事处。这也是安全理事会非洲成员的愿望。秘书长表示，这个机构可以在一年内运作。该办事处将为人权提供坚实的保障。其费用将是有限度的，特别是如果从一开始就决定仅侧重于支持联合部队所领导的跨境行动。

因此，法国再次呼吁安全理事会成员支持设立该办事处。那些对该提议持保留意见的人实际上也没有提出任何可信的替代方案。与此同时，恐怖团体正在取得进展，局势正在恶化。因此，安理会现在应当对这项紧迫需求作出反应。

对联合部队的支持只是我们必须为萨赫勒区域的挑战提供全球对策的一个层面。法国将与其伙伴一道，奉行在波城和恩贾梅纳首脑会议上所确定的办法。这涉及在能力建设、国家重新部署、发展和人道主义援助方面以同等行动补充军事努力。法国

正在调整其军事存在，但仍将为了持续提出请求的所有萨赫勒国家的利益而继续参与军事行动，我们也将继续一贯支持这些国家的发展。2020年，法国开发署承诺向萨赫勒区域提供6亿多欧元。

为了行之有效，这些行动必须得到有关国家的充分合作。法国完全支持西非国家经济共同体在马里的努力，包括在11月7日首脑会议上所作出的决定。我们再次呼吁过渡当局尽最大努力在自己承诺的时限内组织选举。

**马曼·萨尼先生**（尼日尔）（*以法语发言*）：我谨代表安全理事会三个非洲成员——肯尼亚、尼日尔和突尼斯——以及圣文森特和格林纳丁斯（A3+1），感谢主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生所作的通报。我们还感谢乍得常驻代表阿穆·阿齐扎·巴鲁德夫人阁下代表萨赫勒五国集团现任主席参加今天的通报会，并感谢法蒂玛塔·乌伊尔马·西纳雷女士所作的通报。

我们最近对萨赫勒的访问表明萨赫勒五国集团联合部队的重要性及其使该区域摆脱武装恐怖团体的潜力；如果没有强有力的应对措施，武装恐怖团体将造成新的全球不稳定和人道主义紧急情况的中心。平民是这种暴力的主要受害者。最近一次袭击11月2日发生在尼日尔西部。A3+1谴责对手无寸铁平民实施的这一懦弱和野蛮的袭击，并向尼日尔人民和政府表示慰问。

鉴于这种情况，我们欢迎联合部队行动次数和速度的增加及其警察组成部分的运作。代号为“萨马3号”和“鹰爪”的行动的执行是这方面鼓舞人心的例证。

鉴于这种局面，中部地区“新月形沙丘”行动部队和乍得特遣队开始缩编，而且由于外国作战人员撤离利比亚战区，战斗人员和小武器的流动可能减少，这样使得萨赫勒五国集团联合部队、联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）和盟军国际部队填补空缺变得更加紧迫。如果不这样做，针对平民的暴行将会继续加剧。

A3+1注意到正在审议的秘书长报告（S/2021/940）以及他2021年10月4日关于支持萨赫勒五国集团联合部队备选方案的信（S/2021/850）。我们完全赞同秘书长坚信，为萨赫勒五国集团联合部队设立一个专门的联合国支助办公室仍然是最合适的选项。其优势是为联合部队提供可预测的资金、加强联合部队的行动规划能力，以及为联合部队提供人权保护框架。迫切需要就这一提议采取行动。国际社会没有时间拖延向萨赫勒五国集团成员国提供支助选项。

A3+1欢迎安全理事会成员在最近访问马里和尼日尔期间与当局和萨赫勒五国集团联合部队指挥官进行了富有成效的交流。我们希望，从这些会议中吸取的经验教训将有助于消除一些代表团对专门为联合部队设立支助办公室的选项所表达的一些保留意见。

A3+1欢迎马里稳定团在稳定和逐步恢复国家权力及其领土完整的背景下，向联合部队提供重要支持，包括在马里，特别是在该国中部和北部。

关于执行人道主义权利合规框架，联合部队在制定和执行人权和国际人道主义法合规框架方面取得的重大进展值得赞扬。正如秘书长在其报告中指出的那样，这一进展包括建立平民伤亡和事件跟踪和分析小组，以及将宪兵组成部分纳入联合部队的所有战斗单位。在这一方面，A3+1赞扬联合国人权事务高级专员办事处和红十字国际委员会在这方面为联合部队提供的支持。

鉴于萨赫勒国家面临的挑战的复杂性，应对不安全的措施决不能仅仅是军事力量；它必须是整体的。我们认为，重要的是马里应在向文官统治过渡方面取得明显进展。这一过渡的成功对于克服恐怖团体的威胁至关重要。

除其他外，民主合法性、有效和公平地管理多样性以及实施地方发展项目是恢复萨赫勒安全的关键方面。协调一致地执行联合国系统的干预措施，支持各成员国政府在这些领域的努力，对于成功至

关重要。因此，我们呼吁萨赫勒五国集团成员国的所有发展伙伴信守承诺，填补安全与发展战略及其侧重于治理、复原力、安全和基础设施的优先投资方案的资金缺口。

由于不安全和气候变化的综合效应，萨赫勒地区的人道主义局势也有所恶化。根据联合国的数据，近3000万人需要保护。如果我们要避免为武装恐怖团体招募青年创造温床，就必须加紧努力满足这些弱势群体的需求。

最后，正如秘书长在其关于这个问题的最近报告中指出的那样，

> “支持萨赫勒五国集团成员国作出值得称道的努力，为该区域带来和平与可持续发展，是国际社会的道义和共同责任”（S/2020/1074,第56段）。

它们通过建立联合部队来应对全人类关切的这一恐怖主义威胁，显示了其政治意愿和承诺。

**叶夫斯京格聂耶娃女士**（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）:我们感谢副秘书长让-皮埃尔•拉克鲁瓦通报该区域事态发展。我们也感谢萨赫勒五国集团联合部队代表的通报。

俄罗斯同意，不幸的是，在报告所述期间，萨赫勒的局势不仅没有改善，而且在许多方面有所恶化。恐怖活动以及族裔间和部族间冲突再次增加，对该区域安全局势产生了非常负面的影响。作战人员已杀死几十名军事人员和数百名平民。这些数字令人震惊。

人道主义局势持续恶化。难民和境内流离失所者人数有所增加，给粮食安全带来挑战。所有这些都使得该区域各国必须采取紧急步骤，以解决严重的社会经济问题，加强国家机构，以及保护人权。如果它们不这样做，使包括青年在内的民众激进化的条件只会增加。

我们支持萨赫勒五国集团努力部署联合部队以打击恐怖主义和有组织犯罪，这已经成为区域安全的重要组成部分。我们满意地注意到联合部队在报告所述期间开展的反恐行动。我们还注意到，需要在联合部队内部以及与联合国马里多层面综合稳定团和该区域其他军事存在进一步协调。

显然，萨赫勒五国集团联合部队的充分运作取决于两个重要因素:确保为其提供稳定和可预测的资金；提供适当的运输和后勤支助。在这一方面，我们支持联合国马里多层面综合稳定团根据第2584（2021)号决议规定的任务，向联合部队提供援助。与此同时，我们认识到，实地困难条件、不对称挑战、长距离及通信困难等要求国际社会向该部队提供更持续的支持。在这一方面，我们随时准备在安全理事会就秘书长10月份的信中关于通过联合国增加对萨赫勒五国集团联合部队的援助的建议进行实质性讨论。两种选项——要么在联合部队秘书处设立一个小型咨询办公室，要么设立一个正式的支助办公室——都需要明确了解其时机和可行性、有效性、所涉费用及资金来源。我们期待着就这些问题与我们的伙伴进一步对话。

总的来说，我们相信，非洲人和国际社会必须采取进一步的协调步骤打击萨赫勒－撒哈拉区域的恐怖主义祸害。我们相信，非洲联盟提出的与区域组织一起在萨赫勒建立一支非洲常备部队的倡议将取得成果。

俄罗斯正在密切关注该区域局势发展。正在向一些国家提供军事技术援助，并且正在培训军事和警察人员。我们打算继续开展这项工作。

**拉文达拉先生**（印度）（*以英语发言*）:我谨感谢主管和平行动部副秘书长让-皮埃尔•拉克鲁瓦今天的通报。我也感谢乍得常驻代表提出萨赫勒五国集团的观点。乍得特遣队一直在萨赫勒五国集团中发挥关键作用，我们重视就萨赫勒五国集团在实地面临的实际挑战提供的投入。我也感谢法蒂玛塔 • 乌伊尔马 • 西纳雷女士提出深刻见解。

萨赫勒五国集团成员国的安全局势，特别是马里及布基纳法索、马里和尼日尔三国共有的利普塔

科—古尔马边境地区的安全局势，仍然令人严重关切。最近几个月，恐怖分子和武装团体的袭击有所增加。仅在尼日尔，这些袭击造成的平民死亡人数估计就超过了600人。本月早些时候，尼日尔西部蒂拉贝里地区有69人被杀。今年6月，布基纳法索的一个村庄有100多人丧生。

秘书长最近关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国（又称“达伊沙”)造成的威胁的报告（S/2021/682)也强调指出，非洲恐怖主义的实力及其控制地区继续扩大。两周前，在安理会关于马里局势的会议上，我们从秘书长特别代表兼联合国马里多层面综合稳定团团长卡西姆·瓦尼先生那里听到了同样的话（见S/PV.8893)。

我谨回顾安理会最近对马里和尼日尔的访问以及与其领导层和各利益攸关方的互动，他们明确提到，应对恐怖主义威胁是实现萨赫勒地区可持续和平的前提条件。打击萨赫勒地区的恐怖主义不仅是该地区各国的责任，也是国际社会的义务。

过去三年来，安理会一直在努力处理支持萨赫勒五国集团联合部队等区域安全举措的问题，并在支持区域安全举措的方式方法上仍然存在分歧。不幸的是，安理会的犹豫不决使恐怖主义团体得以扩大其影响范围。

萨赫勒地区的恐怖主义威胁是真实存在的。萨赫勒地区各国期待安全理事会助力它们更有效地打击恐怖主义团体。

在这方面，我谨提出三点意见。

首先，我们都承认，萨赫勒的安全局势近年来变得更加复杂和动荡。联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）继续发挥关键作用,补充马里当局为该国动荡的北部和中部地区带来稳定的努力。与此同时，事实证明马里稳定团向萨赫勒五国集团联合部队提供的业务支助是不够的。因此，传统的维持和平行动必须辅之以区域行动，才能消除恐怖主义团体和实体。

第二，安理会一贯重申支持以非洲方式解决非洲问题。安理会必须言行一致，支持萨赫勒五国集团联合部队，包括通过联合国摊款向联合部队提供必要的财政支持。

第三，安理会讨论了如何最好地支持萨赫勒五国集团联合部队。我们目睹了马里稳定团所能提供后勤支持的局限性。这种做法给马里稳定团带来了负担，从而对其核心任务的执行产生了不利影响。秘书长现在提出两项建议——第一，为萨赫勒五国集团执行秘书处设立一个咨询办公室，第二，在萨赫勒设立一个专门的联合国支助办公室，这是秘书长过去几年一直在提的建议。我们需要认真研究这两种备选方案。

最后，萨赫勒五国集团联合部队是该区域长期自主维护广阔萨赫勒地区和平与安全的最佳希望。联合部队需要可持续、可预测和充足的支持来应对恐怖主义分子和武装团体。萨赫勒国家已表明他们打击恐怖主义的决心和毅力。我们需要明确支持他们。如果不这样做，可能会给该区域内外带来严重的政治和安全影响。

**尤尔女士**（挪威）（以英语发言）：我感谢通报者的见解，尤其是我们的民间社会通报者法蒂玛塔·乌伊尔马·西纳雷女士的见解。请允许我再次表示，挪威对马里的事态发展深感关切，这不仅影响到该国，也影响到整个区域和该区域的合作努力。我们继续大力支持西非国家经济共同体的领导和和平外交。

在上周发生可怕的袭击事件后，我还要向尼日尔同事表示声援。这只是萨赫勒令人深感不安的安全和人道主义局势的最新例子。我们还知道，暴力武装团体主要在边境地区活动，以逃避问责。这令人担忧，因为它带来了这一威胁进一步蔓延的风险。

在这种令人关切的情况下，安理会将最近的萨赫勒之行用于听取解决方案。我们理解萨赫勒五国集团联合部队需要灵活性、可持续性和可预测性。

此外，联合部队是应对区域挑战的区域对策，值得我们关注和支持。正是出于这些原因，挪威支持秘书长关于为联合部队设立支助办公室的提议。我们期待进一步讨论这一问题，包括支助办公室如何能够最好地补充其他和未来的双边及多边支助。

我们知道，联合部队是在充满挑战的环境中行动的。然而，任何涉及联合国的支持都必须充分遵守联合国的尽职政策。军事行动必须履行国际人道法和国际人权法规定的义务。

挪威仍然深为关切针对平民的袭击，包括联合部队成员据报也对妇女和女童实施性暴力的指控。值得称赞的是，一些此类犯罪人已被起诉或撤职。我们鼓励加大努力进行监测和确保问责，以便从一开始就预防此类事件。部队必须更加意识到其行动对平民的影响，防止平民受到伤害。为此，挪威继续支持执行联合国人权事务高级专员的合规框架。

最后但同样重要的是，仅靠军事和安全措施永远不足以确保萨赫勒地区的稳定和可持续发展。正如挪威作家Olav Duun曾经说过的：“邪恶不能用斧头杀死”。安全不能是目标；它只是达到目标的一种手段。我们需要继续全面注重善治、人权、适应气候变化和基本服务。归根结底，这些才是人们日常生活中重要的事情。

**罗斯科先生**（联合王国）（*以英语发言*）：我感谢拉克鲁瓦副秘书长和西纳雷女士的通报，并感谢乍得常驻代表阐述她的观点。

今天,我们再一次清楚地看到，暴力正在蔓延。在马里和乍得政治不确定性日益增加以及区域合作趋势令人担忧的情况下，平民继续遭受苦难，人道主义准入变得更加困难。

正如其他人所说的那样，就在上周，我们再次看到尼日尔蒂拉贝里大区发生恐怖主义事件，导致重大生命损失。我们向尼日尔的受害者家属和所有生活在萨赫勒冲突地区的人表示诚挚的慰问。

正如我在5月份安理会上次讨论萨赫勒问题时所指出的那样（见S/2021/484），显然，对该区域不安全问题的任何军事回应都需要纳入改善治理这项大工作，事实上，正如西纳雷女士今天明确阐述的那样，还需要解决社会经济挑战以及妇女代表性不足和受虐待的问题。正如安理会在10月底所讨论的那样（见S/PV.8893），马里实现这一目标的关键是及时的民主过渡。在上个月访问该区域期间，安理会有机会直接听取了联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）与马里过渡当局接触的情况，以鼓励他们制定保护马里中部平民的战略。安理会还听取了尼日尔为处理不安全和气候变化影响以及支持受教育机会，特别是女童受教育机会所作的努力。

联合王国将支持尼日尔巩固和平高级管理局的工作，其目的是提高三国边界地区当地民众的复原力，促进社区和国家代表之间的对话，以帮助解决争端。我们还支持并鼓励政府在境内流离失所者和难民回返方面与人道主义、稳定和发展伙伴接触，以确保安全和可持续的回返。

不保护人权和遵守国际人道法，萨赫勒就不会有可持续的和平与安全。我们继续敦促各国政府调查出现的侵犯和践踏人权的指控，起诉责任人，并确保在反恐行动中尊重国际人权标准和司法程序。在这方面，我们欢迎马里当局本月宣布由巴马科的军事法庭审理三起案件。这是在打击有罪不罚斗争中向前迈出的重要一步。

我们肯定萨赫勒五国及其伙伴为处理安全关切和跨界威胁所做的努力。我们支持萨赫勒五国联合部队的目标，这是解决萨赫勒地区所面临挑战的一个关键组成部分。我们注意到秘书长10月份关于支持联合部队的备选模式的信（S/2021/850），我们本来希望该信会提出双边和多边支助机制的选项，而不只是联合国的机制。正如我们一贯所说的那样，我们对联合国介入进攻性的国内反恐行动抱有根本性的关切。因此，我们不认为联合国是为联合部队提供持久支助的正确载体。但是，我们随时准备继续与各伙伴接触，讨论各种可能的备选解决办

法，使联合部队能够建设自身的能力，随着时间的推移实现自给自足。我重申，这只是解决方案的一部分。与此同时，必须在尊重人权方面做出持续努力，并对更广泛的政治努力进行投入，以处理冲突的根源。

最后，我们知道萨赫勒五国所面临挑战的严重性。对我们来说，我们骄傲地支持了为稳定该地区局势所做的努力，包括在马里稳定团部署我们的人员。我们继续致力于不仅在军事上协助处理萨赫勒面临的各种挑战，而且更多地侧重于稳定、治理以及发展方面的工作。我们期待继续与所有伙伴进行建设性的讨论，以谋求该地区的长期和平、稳定以及发展。

**于尔根松先生**（爱沙尼亚）（*以英语发言*）：我感谢各位通报人概述萨赫勒地区的最新事态和萨赫勒五国联合部队的运作。

尽管萨赫勒五国联合部队和国际安全部队不断做出努力，萨赫勒地区的安全局势仍动荡不安并且恶化，爱沙尼亚继续对此表示极为关切。受这种不稳定影响最严重的是平民。爱沙尼亚强烈谴责所有袭击平民的行为，包括最近在尼日尔的蒂拉贝里地区导致69人死亡的袭击事件。

恢复国家在该地区各国领土全境的有效和可信的存在是确保平民得到保护的一个关键要素。重要的是，要继续努力不仅重建安全存在，而且恢复警察和司法机构。

萨赫勒地区打击恐怖主义和暴力极端主义的斗争只有在国内、地区以及国际安全部队真正协同努力时，才能取得成功。爱沙尼亚赞扬非洲联盟和西非国家经济共同体支持萨赫勒五国集团联合部队的工作。我们为萨赫勒五国集团联合部队努力加强其内部协调感到鼓舞，呼吁采取更多的具体步骤，以澄清指挥系统，并以一种更有效的方式分享相关信息。

如何为萨赫勒五国集团联合部队调集更有效的国际支持这个问题仍是我们讨论的核心。欧洲联盟的财政支助使联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）得以为联合部队提供行动和后勤支助，这是积极的。此外，爱沙尼亚完全认可地区国家发出的为萨赫勒五国集团联合部队提供更多可预测和可持续资金的呼吁。我们注意到秘书长10月8日的信（S/2021/850）中提出的各种支助选项，包括建议专设联合国为萨赫勒五国联合部队提供支助的办公室。我们认为，安全理事会开始思考如何以最佳方式授权这种支助模式的时机已经成熟了。

尊重人权和遵守国际人道主义法的原则是所有反恐努力中的一个不可分割的组成部分。爱沙尼亚对继续有报告称安全部队被控在反恐活动中侵犯人权感到关切。我们欢迎联合部队和地区国家及时宣布进行调查，同时我们大力鼓励所有这些调查做到彻底和充分。至关重要的是，要调查所有侵犯和践踏人权的行为，充分追究肇事者的责任，无论其地位。

萨赫勒地区面临多重挑战。虽然军事努力常常位居前列，但是处理那些常常导致现有不满加剧的内在问题举足轻重。我们必须继续顾及气候变化在萨赫勒的消极影响。必须始终把增强妇女权能作为侧重点，以确保她们充分、平等和有意义地参与社会的各个方面。在这方面，我们感谢法蒂玛塔•西纳雷女士早些时候在会上提供的证词。

最后，我谨重申爱沙尼亚对实现萨赫勒地区安全与稳定的承诺。我们将继续向马里稳定团、法国牵头的“新月形沙丘”行动、塔库巴特混部队以及欧洲联盟（欧盟）马里培训特派团派遣人员，并为欧盟的非洲信托基金提供财政支助。

**伯恩·内森女士**（爱尔兰）（*以法语发言*）：首先，我谨再次表示爱尔兰外长对上周尼日尔发生的卑劣袭击事件的受害者及受影响家人的慰问。该事件凸显出急需加大力度，保护萨赫勒各地的平民。我谨感谢拉克鲁瓦先生和西纳雷女士今天上午的通报。我尤其欢迎巴鲁德大使出席本次会议。

区域合作对于实现萨赫勒的和平与安全至关重要。我们肯定萨赫勒五国集团成员国在欧洲联盟的支助下，继续努力促进该地区的和平与安全。我们注意到跨界地区的平民受到更好保护的报告。鉴于平民死亡人数众多，我们鼓励在这方面做更多工作。我们欢迎秘书长建议的支持萨赫勒五国集团联合部队的多种选项。联合部队的可持续性取决于可持续和可预测的资金。我们期待在安理会建设性地工作，以找到解决办法。在这方面，萨赫勒五国集团成员国的声音至关重要。对萨赫勒的未来和对联合部队自身的未来抱有共同愿景是取得有意义进展的不可分割的一部分。

（以英语发言）

仅靠军事行动将永远不足以结束萨赫勒地区的不安全。必须以整体和综合方式处理不稳定的根源。

在安全理事会最近访问该地区期间，我们会见了政治和民间社会领导人，亲耳听到了冲突是如何加剧萨赫勒人道主义危机的。气候变化和粮食不安全等多重挑战加剧了这场危机。我们知道数百万普通萨赫勒人被迫逃离家园。安全事件、袭击和绑架是该地区平民每天都面临的悲惨现实。获得基本社会服务、生计和援助仍然是一项重大挑战。

正如我们今天在西纳雷女士雄辩的证词中听到的那样，萨赫勒地区妇女面临许多艰巨挑战，从担任官方职务和从政人数偏少，到性暴力和性别暴力风险继续存在且不断增加。我们对民间社会以及西非国家经济共同体努力应对此类挑战表示敬意，我们知道这些挑战时时、每天都令人关切。

我们也对关闭学校表示关切，这损害了该地区整整一代儿童的教育机会。尤其令人沮丧的是，整整一代年轻女孩被剥夺了机会，无法成长为西纳雷女士提到的受过教育、不仅可在社区层面而且可在更高层次和官方层面支持社会应对挑战的女青年。

一支在战略上突出重点、在行动上有效的萨赫勒五国联合部队可以发挥关键作用。保护平民、尊重法治、人权和国际人道法对于实现可持续和平至关重要。确保并表明平民享有安全对于重建民众与国家和地区安全部队之间的信任至关重要。包括高级别女性在内的更多女性的参与可以显著提高这些行动的有效性。必须开展更多工作来提高妇女在联合部队各级的代表性。

我们欢迎联合部队在将人权纳入其机构和行动方面取得进展。如果没有人权的支持，反恐和建设和平努力往好里说会不起作用，往坏了说会适得其反。我赞扬萨赫勒五国集团成员国在这方面所做的努力，并感谢联合国人权事务高级专员办事处的支持。

这项工作对部队的未来至关重要；问责制也是如此。我们鼓励部队加大力度收集和分享行动影响方面的信息，至关重要的是，将国家行动与联合部队的行动区分开来。遵守尽力保障人权政策至关重要。联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）在这方面继续保持警惕也值得欢迎。

爱尔兰仍然坚定地致力于支持萨赫勒国家的努力。我们除了向马里稳定团派遣部队之外，还将继续通过欧洲联盟和联合国并与该地区合作伙伴进行双边合作，寻求实现和平与安全。

**戴兵先生**（中国）：感谢拉克鲁瓦副秘书长的通报。我也认真听取了西纳雷女士的发言。欢迎乍得代表出席会议。

根据秘书长报告，萨赫勒地区安全形势动荡不安，恐怖势力外溢蔓延，布基纳法索、马里和尼日尔等国频遭袭击。安理会代表团上月访问马里和尼日尔，进一步加深对地区严峻安全形势的认识。

近年来，萨赫勒五国积极联合自强，深化反恐合作，开展多轮反恐行动，为消除恐怖主义影响，维护地区安全稳定发挥了重要作用，中方对此表示赞赏。联合部队在后勤支助方面面临较大困难，中方支持联合国驻马里特派团持续改进对联合部队的后勤支助。联马团要根据联合部队军事行动计划，制订相应的后勤支助方案，尽可能保障联合部队需

要。中方鼓励欧盟加大对联合部队资金支持。有关国家重组和缩编军事部署，要同地区国家加强沟通，避免出现安全真空。中方重视地区国家在供资问题上的关切，支持联合部队获得可持续和可预测的资金支持，支持尽快找到既契合地区实际、满足联合部队需求，又兼顾各利益攸关方关切、能为各方接受的解决方案。中方将继续通过双边渠道向联合部队提供资金和装备支持。

地区反恐行动离不开有利的外部政治环境。马里在地区反恐合作中占据重要位置，国际社会要为马里政治过渡提供建设性支持，推动马里各方通过对话解决分歧，根据马里客观实际和马里人民意愿推进大选筹备，维护马里政局稳定。外国作战人员从利比亚撤离要有组织、有秩序进行。在此过程中，有关各方要同萨赫勒地区国家加强信息交流和行动协调，避免撤离对地区局势造成负面影响。

秘书长报告指出，地区国家权力被削弱，民众流离失所，为恐怖势力坐大提供了机会。国际社会要充分认识到，仅靠政治军事手段不能解决萨赫勒地区面临的安全挑战，要重点帮助地区国家恢复国家权力，提升治理能力，实现可持续发展，增强社会包容性和凝聚力，解决恐怖主义和极端势力滋生的根源性问题，实现以发展促和平。

本月底，中国将同非洲国家共同举办中非合作论坛第八届部长级会议。中方愿通过本次会议，在抗击疫情、疫后重建、贸易投资、减贫发展、应对气候变化等方面加大对地区国家支持。中方愿同国际社会一道，共同为萨赫勒地区长治久安贡献力量。

阮茶芳夫人（越南）：我感谢所有通报者富有见地的通报，也感谢乍得常驻代表出席我们今天的会议。

关于政治和安全局势，我们关切地注意到过去六个月萨赫勒地区部分地方发生的政治事件。因此，我们呼吁包括马里和几内亚在内的萨赫勒地区国家的所有利益攸关方保持最大程度的克制，通过对话协商促进和解。我们强调需要及时以建设性方式完成过渡，确保妇女和青年充分、平等和切实参与这一进程。

该地区安全局势仍然令人极为关切，特别是在布基纳法索、马里和尼日尔之间的边界地区，恐怖主义、族群间暴力、极端主义和跨国有组织犯罪正在上升，威胁着人民的生命和生计。我们谴责针对该地区平民、维和人员以及国防和安全部队的所有袭击，包括最近尼日尔发生的事件。

我们支持作出更大承诺，应对这些挑战。因此，我们与其他国家一道，重申萨赫勒五国集团联合部队在该地区努力打击恐怖主义和维护和平、安全与稳定的重要性。这些国家发挥作用，需要联合国、区域组织和国际社会进一步合作并提供充足的资源，以便联合部队能够执行任务。此外，我们强调迫切需要确保维和人员的安全，包括为联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）工作的人员的安全。极端主义袭击事件不断增加，安全状况持续恶化，这表明特派团当前的工作环境十分危险。

在人道主义方面，粮食不安全、气候变化、平民行动受到限制、无法获得基本服务、流离失所、族裔间冲突和2019冠状病毒病大流行等问题，使该地区的局势变得更加复杂。目前大约有2 900万萨赫勒人需要援助和保护，与去年相比增加了500万人。

在马里，当地民众遭受暴力和杀戮，蒙受了难以诉说的痛苦。因此，必须取消对平民行动的所有限制，允许人道主义援助畅通无阻地进入，并确保为该地区弱势群体提供资金和基本服务。所有各方都必须遵守国际人权法和国际人道主义法，保护平民，特别是妇女和儿童。

最后，我们呼吁采取全面的方法应对萨赫勒的安全、人道主义和社会发展挑战，包括采取措施应对气候变化的影响。我们再次呼吁更加注重社会服务和可持续经济发展，并将妇女和青年纳入这些领域。

我们强调，非洲联盟、联合国西非和萨赫勒办事处、西非国家经济共同体、马里稳定团和欧洲联盟应当与联合部队合作，应对上述挑战，促进该地区的和平、安全与稳定。

**米尔斯先生**（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我感谢拉克鲁瓦副秘书长、巴鲁德大使和西纳雷女士的通报。特别重要的是，安全理事会应当继续听取西纳雷女士这样的民间社会代表的意见，因此我们向她表示感谢。

与安理会其他成员国一样，美国对暴力极端主义、族群间暴力、日益增长的人道主义需求以及萨赫勒地区民主制度倒退的某些情况感到震惊。尼日尔发生的悲惨袭击导致69名平民丧生，更是拉响了警报。我们与其他人一道，向尼日尔代表团、并向在这次可怕袭击中失去亲人的家属表示哀悼。

首先，我代表我国代表团感谢我们安理会的伙伴成员国——尼日尔、肯尼亚和法国——组织了安全理事会对马里和尼日尔如此成功的访问。在马里，我们大多数人发出了一个强有力的信息，即必须按照过渡政府与西非国家经济共同体（西非经共体)商定的时间框架举行选举，即如先前宣布的那样，于2022年2月27日举行选举。在尼日尔，访问团受到包括总统、总理和外交部长在内的最高领导层的热烈欢迎，我国代表团期待在下个月尼日尔担任安全理事会主席期间，再次会见总统。

美国欢迎旨在支持萨赫勒五国集团促进地区稳定和发展的努力。我们致力于继续与萨赫勒5国集团成员国保持强有力的双边伙伴关系，为弥补重大能力差距提供装备、训练和咨询方面的支持。为了体现这一承诺，美国自2017年以来承付5.88亿多美元，用于向萨赫勒五国提供安全援助和其他支助，以打击暴力极端主义。我们认为，这种援助有助于加强能力和效力，同时支持处理和保护人权的努力。我们要求合作伙伴履行其对萨赫勒五国集团联合部队以及各国军队的承诺，并与我们一道寻找与萨赫勒主要合作伙伴开展更多工作的途径。

安理会访问该地区时获得的主要信息之一是，萨赫勒五国需要更多的国际支持。具体而言，萨赫勒五国请求在教育、卫生、应对气候变化和双边安全援助方面提供帮助。我们期待着与安理会其他成员合作，确定更多的双边和非联合国多边备选做法，以填补关键的缺口。我要明确指出：美国仍然认为，联合国——无论机制如何——并不是向萨赫勒五国集团联合部队提供后勤支助的适当机构。联合部队是一个安全部队联盟，其任务主要是在本国境内开展反恐行动。它不是在外国领土上执行和平行动的多边部队。

我们在安全理事会的工作重点，必须始终坚定不移地放在政治解决方案上，并将安全对策与有效的政治战略联系起来。正如其他人所指出，我们在萨赫勒地区的集体努力必须超越军事应对措施，要解决治理方面的问题。

我们继续支持联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）及其任务目标，即支持马里当局按时举行选举、执行《阿尔及尔协议》和保护平民。马里稳定团的原则、目标和撤出战略与联合部队等进攻性的反恐授权行动并不一致，也不应该一致。要最终实现持久稳定，还必须作出合法努力，防止和调查侵犯和践踏人权的事件，对此类行为追究责任，并伸张正义。萨赫勒五国集团联合部队必须充分执行其遵守人权和国际人道主义法的框架，为此，联合国人权事务高级专员办事处需要适当的资源。

马里和乍得以和平方式及时将权力移交给民主选举产生的政府，对该地区的长期繁荣与稳定至关重要。许多国家政府实行民主过渡，还能够恢复目前因军事政变而受到限制的双边和区域援助。对于马里，我们支持西非经共体在政治过渡方面发挥领导作用。正如安全理事会11月4日商定的新闻谈话（SC/14687)所重申的那样，我们欢迎安全理事会继续支持西非经共体的决定，其中指出，马里的过渡政府是以举行总统和议会选举为条件的。

我们还欢迎西非经共体国家元首和政府首脑11月7日就马里和几内亚局势发表的声明。我们感到关切的是，马里过渡政府没有根据其承诺，在10月底之前向西非经共体提出时间表。我们呼吁过渡政府公布选举时间表，确保在筹备和举行自由、公正的选举时，开展透明并包容各方的进程，包括让妇女和青年充分、有效和有意义地参与。

**主席**（*以西班牙语发言*）：我现在以墨西哥代表的身份发言。

我当然要感谢安理会其他成员、副秘书长拉克鲁瓦、乍得常驻代表和西纳雷女士今天上午所作的通报。

安全理事会访问该地区，使我们看到它所面临挑战的规模。与此同时，也使我们有机会看到，如果将国际合作与强有力的治理和民主合法性结合起来，就能够取得进展，尼日尔就是这样。不可否认的是，不安全是其主要问题，恐怖主义团体的活动日益增多以及各族群之间在获取资源等问题上相互对抗等各种因素加剧了这一问题。

我们感到痛心的是，三国交界地区恐怖袭击更加频繁和致命。我借此机会就11月2日和4日在蒂拉贝里大区发生的袭击造成人员伤亡，向尼日尔代表表示慰问。

墨西哥坚信，这个安全问题需要的不止是军事对策。我们同意各方在本次会议和过去各次会议上提出的观点，即必须消除萨赫勒地区的冲突根源。西纳雷女士的通报还向我们表明，必须让妇女参与，她们是变革的推动者。

我们关切地注意到，加强区域战略民事部分的举措没有取得重大进展。在这方面，我国代表团要强调两个问题。

第一，墨西哥注意到秘书长提议向萨赫勒五国集团联合部队提供可预测和持续的支持。在这方面，我国重申愿建设性地参与讨论，以满足该地区各国、特别是联合部队的正当需求。我们不理解在这方面表达的保留意见。如果如第1368（2001)号和第1373（2001)号决议所认定的那样，所有恐怖主义行为都确实威胁到国际和平与安全，那么除双边努力外，联合国也可以发挥作用。

墨西哥坚持认为，在未来任何关于这一问题的谈判中，联合国对联合部队的支持必须视会员国的政治保证而定，并有两个目标。

首先，必须以完全符合《联合国宪章》、国际人道法和国际人权法的方式，使用向联合部队提供的任何援助。至关重要的是，正如我们在安理会访问尼日尔期间所指出的那样，联合部队的成员应接受这方面的培训。这一点同样适用于在有侵犯人权的指控时进行调查和确保问责的机制的成员。

另外，联合部队成员必须作出必要的政治决定和业务决定，以加强部队的多国性质，并使其成员的承诺水平保持一致，以实现共同目标。

此外，安理会关于联合部队的任何决定都应考虑到联合国马里多层面综合稳定团向联合部队提供后勤支助的经验，以便预见在履行部队任务授权时会碰到的问题。

我要强调的第二点是，必须优先支持有助于改善该地区各国治理的改革。要使萨赫勒地区的国际合作取得成果——不论是在安全方面，还是在促进雄心勃勃的建设和平与民主治理议程方面——各国政府必须作出政治承诺，这一点不可或缺。

墨西哥还认为，必须支持建设和平委员会和萨赫勒发展问题特别协调员努力改善民众生活条件。如果我们要触及萨赫勒地区需要某种援助或保护的2900万人，那么在该地区活动的各行为体之间的协调就至关重要。

最后，我国呼吁马里和乍得根据其对国际社会的承诺，致力于恢复宪政秩序。安全理事会则必须继续支持西非国家经济共同体的努力，特别是在马里。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

发言名单上没有其他发言者了。我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个问题。

上午11时55分散会。